

35532



מינהל הרפואה  
אגף לבריאות הנפש | המחלקה לטיפול בהתמכרויות  
Department for the Treatment Of Substance Abuse

**משרד  
הבריאות**  
כחיים בריאים יותר

כ"ג אלול תשע"ט  
23 ספטמבר 2019  
אסמכתא : 536131019

לכבוד  
וועדת מכרזים  
כ א ן

**הנדון: בקשה לפטור ממכרז ספק יחיד לסגר "מפגשים" מבית רטורנו לטיפול אמבולטורי במכורים למין  
מהמגזר הדתי חרדי הצורכים שרותי מתאריך 1.11.19-30.4.20**

לאור השינוי בחקיקה להסדרת הפעלת צרכני זנות בשותפות המשרד בתכנית בין משרדית לצמצום צריכת הזנות הוחלט על הפעלת שירות אמבולטורי חדש הנותן מענה טיפולי שיקומי במכורים למין אשר הינם צרכני זנות כחלק מהמערך הנלווה לחקיקה.

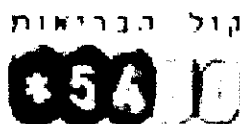
התכנית תיתן מענה לגברים מהמגזר הדתי חרדי מכל הארץ תוך כדי הנגשה תרבותית וההתאמה הנדרשת לטיפול במגזר זה.

התמכרות למין והיפרסקסואליות מאופיינת הן ע"י צריכת שרותי זנות והן ע"י צריכת פורנוגרפיה. יש לציין כי בקרב המגזר החרדי ישנה אוכלוסיית גברים אשר זקוקה לטיפול בגין התמכרות למין אשר מתבטאת בצריכת שרותי זנות כחלק ממחלת ההתמכרות כמו כן אוכלוסייה זו פחות חשופה לטכנולוגיה ולפורנוגרסיה ברשתות החברתיות עקב איסורים הלכתיים ולכן מהווה אוכלוסיית סיכון לצריכת שרותי זנות.

"מפגשים" הינה יחידה אמבולטורית הפועלת תחת רישיון משרד הבריאות לטיפול בהתמכרויות וצברה ניסיון ייחודי בתחום הטיפול והשיקום במכורים למין וצרכני זנות סדרתיים מהמגזר החרדי דתי.

עד כה הטיפול באוכלוסייה זו התקיים במימון פרטי בלבד ועל כן לא הוגש לכלל הפונים ממגזר זה.

מדובר בתכנית אמבולטורית אינטנסיבית הנמשכת עד חצי שנה, הטיפול ניתן ע"י אנשי מקצוע כולל פסיכיאטר, יועץ, צוות טיפול פרה רפואי ומדריכים חברתיים (מכורים נקיים).





מינהל הרפואה  
אגף לבריאות הנפש | המחלקה לטיפול בהתמכרויות  
Department for the Treatment Of Substance Abuse

**משרד  
הבריאות**  
להיים בריאים יותר

**תחשיב:**

עלות למטופל לחודש 2500 ₪ \* 6 חודשים = 15,000 ₪ \* 30 טופלים = 450,000 ₪  
הדרכה והכשרה לצוות – 10,000 ₪  
סה"כ 460,000 ₪

**סעיף תקציב:** 24-07-14-56

**תקופת ההתקשרות:** 1.11.19-30.4.20

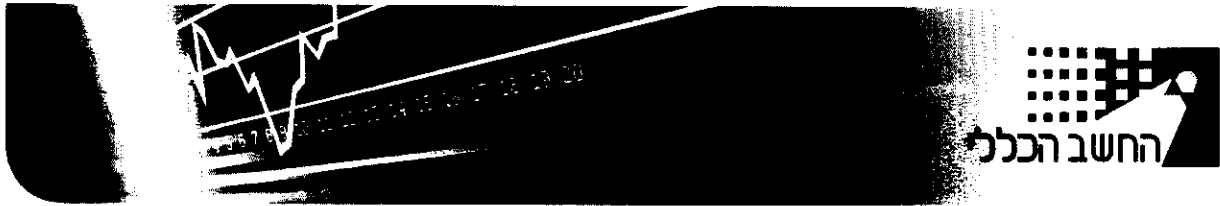
מצ"ב תכנית טיפול מפורטת.

בברכה

גב' סיביל סירקיס  
ע. בכירה ראש שירותי בריאות הנפש

ד"ר פאולה רושקה  
מנהלת המחלקה לטיפול בהתמכרויות





**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2  
 פרק משני: פטור ממכרז מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	בריאות הנפש
תאריך:	23/9/19

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

לאור השינוי בחקיקה להסדרת הפעלת צרכני זנות בשותפות המשרד בתכנית בין משרדית לצמצום צריכת הזנות הוחלט על הפעלת שירות אמבולטורי חדש הנותן מענה טיפולי שיקומי במכורים למין אשר הינם צרכני זנות כחלק מהמערך הנלווה לחקיקה. התכנית תיתן מענה לגברים מהמגזר הדתי חרדי מכל הארץ תוך כדי הנגשה תרבותית וההתאמה הנדרשת לטיפול במגזר זה. התמכרות למין והיפרסקסואליות מאופיינת הן ע"י צריכת שרותי זנות והן ע"י צריכת פורנוגרפיה. יש לציין כי בקרב המגזר החרדי ישנה אוכלוסיית גברים אשר זקוקה לטיפול בגין התמכרות למין אשר מתבטאת בצריכת שרותי זנות כחלק ממחלת ההתמכרות כמו כן אוכלוסייה זו פחות חשופה לטכנולוגיה ולפורנוגרסיה ברשתות החברתיות עקב איסורים הלכתיים ולכן מהווה אוכלוסיית סיכון לצריכת שרותי זנות. "מפגשים" הינה יחידה אמבולטורית הפועלת תחת רישיון מדר הבריאות לטיפול בהתמכרויות וצברה ניסיון ייחודי בתחום הטיפול והשיקום במכורים למין וצרכני זנות סדרתיים מהמגזר החרדי דתי.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	"מפגשים" מבית רטורנו
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580319788

# שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד	<input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	460,000 ₪	
תקופת ההתקשרות:	1.11.19-30.4.20	

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

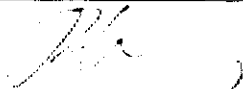
נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

"מפגשים" היחידה האמבולטורית של 'רטורנו' - היחידה פועלת תחת רשיון משרד הבריאות, צברה ניסיון ייחודי בתחום הטיפול ושיקום במכורים למין וצרכני זנות סדרתיים. עד כה הטיפול באוכלוסייה זו התקיים במימון פרטי ולכן רבים מהפונים לא נקלטו בתכנית בשל עלויות הפעלה גבוהות. באמצעות תוכנית זו יוכלו להתחיל תהליך טיפולי אנשים רבים הזקוקים לעזרה ושיקום ויצאו ממעגל אכזרי הפוגע בשורדות הזנות ובעצמם. יש לציין שבארץ לא קיימת מסגרת אמבולטורית נמתחה במתן טיפול במין למגזר החרדי למעט "מפגשים" צוות מפגשים מורכב גם ממטפלים גם המגזר הדתי חרדי ועשה את ההתאמות התרבותיות הנרשות לטיפול באוכלוסייה זו על כן מבקשים לאשר למסגרת פטור כספק יחיד.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת המחלקה לטיפול בהתמכרויות	ד"ר פאולה רושקה
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

## תכנית טיפול עבור צרכני זנות

### רקע

לאור השינוי בחקיקה להסדרת הפללת צרכני זנות ושותפות משרד הבריאות בתוכנית בין משרדית לצמצום צריכת הזנות, מוגשת תכנית טיפולית – שיקומית במכורים למין אשר הינם צרכני זנות, כחלק מהמערך הנלווה לרפורמה. התוכנית תיתן מענה לגברים מהמגזר הדתי והחרדי כולל שימת דגש ורגישות תרבותית הרבה הנדרשת בפרט בנושא זה. עד כה ההתייחסות הן המחקרית והן הטיפולית לתופעת הזנות היתה בעיקר מן ההיבט של שורדות הזנות ופחות על הצרכנים. מצאנו כי במדינות שונות קיימות מסגרות טיפוליות המבוססות בעיקר על מענה הדרכתי לצרכני הזנות. הייחודיות בתכנית אותה אנו מציעים הינה בשימוש מודל **טיפולי** משולב הדרכה פסיכוחינוכית, קוגניטיבית וטיפול במצוקה שהביאה למצב של פגיעה באחרים.

**“מפגשים” היחידה האמבולטורית של ‘רטרנו’** - היחידה פועלת תחת רישיון משרד הבריאות, צברה ניסיון ייחודי בתחום הטיפול ושיקום במכורים למין וצרכני זנות סדרתיים. עד כה הטיפול באוכלוסיה זו התקיים במימון פרטי ולכן רבים מהפונים לא נקלטו בתכנית בשל עלויות הפעלה גבוהות. באמצעות תוכנית זו יוכלו להתחיל תהליך טיפולי אנשים רבים הזקוקים לעזרה ושיקום ויצאו ממעגל אכזרי הפוגע בשורדות הזנות ובעצמם.

### אוכלוסיית היעד

גברים צרכני שירותי מין, בצורות ובאופנים שונים. ההגדרה לזנות<sup>1</sup> כוללת מכירת יחסי מין מלאים בכסף או שווה כסף. מגוון פעולות מיניות ושירותים מיניים וביניהם ניתן למצוא מין אוראלי, ריקודים פרטיים, ועיסוי אירוטי. יש המסווגים שירותים המערבים יחסי מין כזנות ישירה, ושירותים שאינם מערבים מגע מיני מעין זה כזנות עקיפה. הגדרת התשלום אף היא התרתבה; אין הכרח שהתשלום יהיה בדמות כסף מזומן. מזון, מחסה ואף סמים הם תשלומים נפוצים לשירותי מין. בתקופות או באופן רציף לאורך זמן רב. התכנית אינה מיועדת לאנשים אשר צרכו זנות באופן חד פעמי, אלא רק לאותם שצרכו באופן חוזר או תדיר, כדפוס התנהגות ממכרת. קבלת המטופלים תעשה בשיטת כדור השלג על ידי פנייה אישית בעקבות מידע ברשת, מידע פרסומי, הפניית אנשי מקצוע בקהילה, או בפניה עצמית.

### מטרת התכנית

תכנית אמבולטורית- אינטנסיבית שנועדה לערוך שינוי התנהגותי וקוגניטיבי ולתת מענה לסיבות אשר מביאות את צרכני הזנות להתנהגות זו. יעדי התוכנית:

- אבחון מעמיק הכולל: מבנה אישיות, מצב נפשי ומאפייני התנהגות ממכרת.

<sup>1</sup>סנטו, יי וברגר, מ' (2015). סקירת ספרות בנושא: תופעת הזנות במאה העשרים ואחת. תל אביב: משרד הרווחה והשירותים החברתיים והמשרד לביטחון פנים.

- הפחתת תדירות התנהגות ממכרת וצריכת שירותי מין בתשלום עד לכדי הפסקתה.
- מניעת הישנות - הקניית מיומנויות חלופיות להתמודדות בריאה עם מצוקות
- שיפור היחס כלפי נשים - ויצירת מיומנות לקשר זוגי ומיני בריא המבוסס על כבוד הדדי.
- שביעות רצון ושיפור איכות חיים – כולל שיפור הדימוי העצמי, הערכה העצמית תוך שיפור היכולת לשליטה בדחפים.

### משך התכנית

הטיפול יימשך עד שישה חודשים. הטיפול יתבצע באופן אמבולטורי ויכלול:  
טיפול פרטני, טיפול קבוצתי, טיפול בבת זוג, אבחון ומעקב רפואי – פסיכיאטרי.  
עם סיום התקופה יוכל להמשיך את השתתפותו בקבוצה בכדי לשמר את השינוי.  
במקביל במידה והמטופל נשוי בת הזוג תקבל מענה טיפולי בקבוצות טיפוליות יעודיות.

### מרכיבי התכנית:

**תהליך קבלה ראשוני** - הכולל אינטיק עם עובד סוציאלי וכן ועדת קבלה רב מקצועית, חוות דעת פסיכיאטרית, לצורך אבחון ושליטת תחלואה נפשית מובהקת. ל אחר מכן תותאם תוכנית טיפול אישית. תהליך הקבלה מותנה בראיון מוטיבציוני, ובהצבת מטרות משותפות של המטופל עם הצוות הטיפולי במרכז "מפגשים". כמו כן כל מטופל יופנה לביצוע בדיקות מחלות מין באמצעות שירותי הבריאות, ובמידת הצורך יופנה לטיפול ייעודי.

### טיפול פרטני - טיפול דינמי קצר מועד ע"י עובדת סוציאלית.

הטיפול הינו ממוקד מטרות על פי הגישה המוטיבציונית. נערך מעקב כל שלושה חודשים אחר היעדים שהוצבו לטיפול בשיתוף המטופל והעובד הסוציאלי. צורת ההתערבות הינה מערכתית, ומעודדת את המטופל לקדם את חייו ברבדים שונים, נעשית עבודה סביב טראומות וגיבוש הזהות בילדות יחד עם הגברת אפשרות הבחירה והשינוי בהווה. הטיפול מעודד העצמה של המטופל ולקיחת אחריות - במסגרת עבודה ובמסגרת המשפחתית.  
הטיפול יתן את הדגש על המימד ההתייחסותי תוך שימת הקשר אישה כקשר בינאישי בניגוד ליחסים המבוססים על החפצתן של נשים בזנות ויתן ממד של כבוד הדדי ותיקון למערכות יחסים עם נשים.

### טיפול פסיכיאטרי

אבחון פסיכיאטרי בקבלה וכן מעקב במידת אחת לחודש או אחת לשלושה חודשים. תוך התאמה של טיפול תרופתי לאיזון במידת הצורך.

**ליווי פרטני של מדריך/ה (ספונסר)** - עבודה עם מדריך בתכנית 12 הצעדים, הליווי מתבסס על פגישות שבועיות קבועות יחד עם תקשורת טלפונית בין הפגישות. פניה בעת משבר ורצון לחזור להתנהגות הבלתי רצויה ומתן מענה מידי. הליווי מאפשר לבצע את תכנית 12 הצעדים – התבוננות וזיהוי הבעיה, פניה לכוח עליון ושחרור עריכת חשבון נפש על האנשים שעבורם יש טינות וכפרה על המעשים.

**טיפול קבוצתי - מורכב מ-2 סוגים של קבוצות :**

- קבוצה טיפולית- קבוצה טיפולית דינאמית המונחית על ידי עו"ס אחת לשבוע. ההשתתפות בקבוצה מכוונת להפסקת דפוסי צריכת זנות.
  - בקבוצה נעשית עבודה סביב מערכות יחסים זוגיות וכן התמודדות עם הפסקת דפוסי צריכה ובעיות הנלוות לפניה לזנות- כגון פגיעה במערכות יחסים, סודות, שקרים, בושה אשמה ועוד.
- קבוצת 12 הצעדים לעזרה עצמית- מונחית על ידי מדריך צעדים בעל תעודת הכשרה, מותאמת לפי סוג הבעיה- הצטרפות לקבוצות למכורים למין. שיתוף לפי נושאי העבודה של הצעדים. אל הקבוצה יצטרפו החל מהיום הראשון של הקבלה לתכנית. קבוצת הצעדים מהווה מסגרת הזדהות והתחברות חדשה עם שפה של החלמה ורצון לשינוי.

**פירוט שעות טיפול לכל מטופל**

**טיפול פרטני:**

סוג הטיפול	איש מקצוע	מספר שעות	מספר פעמים בשבוע
טיפול פסיכוסוציאלי	עו"ס	1	1
12 הצעדים	מדריך צעדים	1	1
מעקב רופא פסיכיאטר	פסיכיאטר	פעם אחת בקבלה, לאחר שלושה חודשים ובסיום התוכנית. במידה ונמצא באינטיק כי המטופל זקוק לליווי פסיכיאטרי וטיפול תרופתי יש למגוש אותו לפחות אחת לחודש	

**טיפול קבוצתי :**

סוג הקבוצה	איש מקצוע	מספר שעות	מספר פעמים בשבוע
קבוצה טיפולית	עו"ס	1.5	1
קבוצות צעדים	מדריך צעדים	2-4	2-4 בהתאם לצורך.
קבוצות לבנות זוג	עו"ס ומדריכת צעדים	3	1

**קבוצות טיפוליות לבנות זוג -** סוגיות של בגידה ופגיעה במערכת היחסים הינה בבסיסה של התופעה, ולכן קיים צורך לרתום את המשפחה לתהליך הטיפול בכדי לאפשר קבלה ובניית אמון מחדש. הקבוצות יפעלו במתכונת של קבוצה טיפולית וכן

קבוצת עבודה. מטרת הקבוצה היא להחזיר את האחריות על התנהגות פוגענית ויצירת בסיס שתאפשר תמיכה לצד נפרדות בכדי לאפשר חיבור מחדש בין בני הזוג.

#### **הכשרת הצוות**

יום עיון בשיתוף המחלקה לקרימונולוגיה בר אילן בנושא זנות ופשיעה- בין יחסי כוח ליחסי מין. בהנחיית פרופסור נתי רונאל מומחה להתמכרויות ופרופסור תומר עינת.

הדרכה קבוצתית אחת לחודש לכלל הצוות :  
יועברו ע"י עו"ס קליני בכיר / פסיכולוג מומחה בתחום (חינוכי).

הדרכת שוטפת - הדרכה פרטנית למדריכי הצעדים אחת לשבועיים ע"י עו"סים של המרכז, ואחת לחודש ע"י מדריך חינוכי והדרכת עו"ס ע"י מדריך חינוכי אחת לחודש

עלות התכנית

כלל התכנית ל-30 משתתפים	לכלל התכנית	לחודש	
450,000	15,000	2500	עלות למטופל (כולל בת זוג)
10,000		עלות יום עיון - 5,000 הדרכה קבוצתית אחת לחודש - 2400 הדרכות אישיות לעו"ס - 2400 הדרכה קבוצתית חיצונית למדריכים אחת לחודש	הכשרה לצוות המטפל
460,000			סה"כ

עלויות התכנית כרוכה בהשתתפות עצמית (דמי רצינות) של המטופלים ב-100 ש"ח לחודש.

העלות לכלל התוכנית לחצי שנה, 10/19 - 03/20, בכפוף להתקשרות חוזית עם משרד הבריאות.